**门头沟区“十三五”水务发展规划**

**（简版）**

按照区委、区政府对“十三五”水务发展规划编制工作的要求，门头沟区水务局在总结门头沟区“十二五”规划实施情况的基础上，结合门头沟区面临的机遇与存在的问题，按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水新思路，坚持目标导向和问题导向，综合确定了未来五年的总体思路、总体布局、主要目标、重点任务和保障措施，为门头沟区水务可持续发展，提供规划保证。

**一、“十二五”水务建设成就**

“十二五”期间，门头沟区水务在区委、区政府的正确领导下，在政策和投资的双重驱动下，水务投资突破50亿元，圆满完成各项任务目标。实现供水保障能力明显提升，污水处理设施建设成效显著，生态清洁小流域建设稳步推进，河道综合治理分期实施，节水型社会建设持续推进，防洪排涝能力不断提升，水务管理和改革发展也取得新成果。

**二、“十三五”水务发展机遇与挑战**

（一）发展机遇

党中央从全局和战略高度提出了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水新思路。京津冀协同发展对首都水务发展提供了新动力，同时《关于加快推进生态文明建设的意见》对水生态文明建设提出了新任务，《水污染防治行动计划》对水环境治理提出了新目标，“海绵城市”对防洪排涝减灾体系建设提出了新标准，“六个根本性转变”为首都水务发展提供了思路方法。北京市相继出台的《北京市人民政府关于全面推进节水型社会建设的意见》等涉水文件对水资源节约保护提出了新要求，门头沟区“生态立区、转型升级”的发展定位对区水务提出了更高要求。

（二）存在问题

河湖水环境纳污能力十分有限，水环境质量整体偏低，河道水体水质难以保障，结合《北京市水污染防治工作方案》的工作要求，门头沟区需加强水生态水环境治理力度；最严格水资源管理制度的落实尚不完善，节水管理和水的约束引导力有待加强；随着城乡一体化发展，城乡服务均等化水平有待进一步提高，城乡水务设施保障能力有待加强；全区已经治理河道主要集中在新城、重点镇等地区，山区仅部分河道局部治理，防洪设施标准低，不能满足防洪要求，防洪排涝体系建设有待加强；门头沟区水务信息化建设距水务业务管理还存在明显的差距，水务管理体制机制建设也有待加强。

**三、“十三五”水务发展思路**

（一）指导思想

以科学发展观为统领，深入贯彻落实党的十八大和十八届五中全会精神以及习近平总书记系列重要讲话精神，以建设国家生态文明示范区为总目标，坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，按照“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”的原则，深化落实首都城市战略定位，围绕首都核心功能建设，牢牢把握门头沟区“生态立区、转型升级”的发展主题，突出生态涵养、旅游文化、科技创新三大功能有机共生、融合发展，遵循门头沟区“一城一带三节点”的城乡空间格局，按照“一个主题，两个重点，三大发展方向”的规划思路，构建门头沟区水务“七大格局”，实现门头沟区水务“一个优先，两大提升，四项安全”的目标，开创“碧水畅流、河湖健康、水绿交融、人水和谐”的新局面，将门头沟区打造成为“和谐宜居滨水山城，全域景区化百里画廊”。

（二）规划原则

1、生态先行，绿色转型；

2、节水优先，开源控需；

3、统筹兼顾，重点突出；

4、改革创新，精细管理。

（三）规划期限、范围

基准年为2014年，规划水平年为2016-2020年。规划范围为门头沟区行政范围，区域面积1449km2。

（四）规划格局

(1)构建水清岸绿、人水和谐的水生态水环境格局；

(2)构建全域管理、高效节约的水资源利用格局；

(3)构建多厂联动保供给、多处水源保安全的供水保障格局；

(4)构建集中分散相结合、城镇农村相结合、减排治污相结合的污水处理与再生水利用格局；

(5)构建安全可靠、蓄用结合的防洪排涝格局；

(6)构建准确智能、精细便捷的信息化格局；

(7)构建职责清晰、高效顺畅的水务管理格局。

（五）规划目标

“十三五”时期确定了“坚持一个优先、实现两个提升、确保四项安全”的目标。“一个优先”为坚持节水优先；“两个提升”为水务基础设施保障能力提升和水务管理运行水平提升；“四项安全”为水源安全、供水安全、水生态环境安全、防洪排涝安全。

**四、区域水资源管控方案**

（一）需水量预测

遵循全市“生活用水控制增长、环境用水适度增长、工业用新水零增长、农业用新水负增长”的用水原则，以满足区域现状实际用水量为根本，并适当考虑门头沟区的水资源状况、地形条件、经济社会发展程度、发展需求等因素。

（二）水资源配置

结合门头沟区“十二五”期间全区供用水情况，提出“十三五”时期水资源配置方案。

**五、规划主要任务**

（一）水生态水环境体系建设

围绕门头沟区“一城一带三节点”的空间格局，立足于生态涵养区的功能定位，强化“绿水青山就是金山银山”的发展理念，巩固“生态修复、生态治理、生态保护”三道防线建设，以创建生态文明示范区为抓手，全面推进门头沟区水生态环境建设，形成全区“一带、一网、多点”的水环境格局和新城“五横三纵、水网交织”的水景观格局，实现“水清岸绿，人水和谐”，将门头沟区打造成为“和谐宜居滨水山城，全域景区百里画廊”。

（二）节水型社会建设

“十三五”期间，深入践行“节水优先”的新时期治水方针，按照“把雨洪水蓄起来、把再生水用起来”的要求，坚持量水发展，加强重点行业节水，进行节水宣传，全面推进节水型社会建设，全区形成“节水制度严格落实、行业用水控需减耗、节水宣传全面覆盖”的节约用水格局，为建设国际一流和谐宜居之都提供有力支撑和坚实保障。

（三）供水保障体系

针对门头沟区城乡供水能力不足的问题，结合南水北调江水在全市的水资源配置情况，扩大城市自来水管网覆盖范围，规划将潭柘寺镇、军庄镇等浅山镇纳入市政供水体系，实施农村饮水安全工程，打造“双厂联动、双线延伸、新城供水“双百”、一带联片、多水点的供水格局，确保门头沟区供水安全。

（四）污水处理和再生水利用体系

根据《加快污水处理和再生水利用设施建设三年行动方案（2013-2015年）》的建设内容，确定“十三五”期间重点加强村镇污水处理设施建设；加强污水收集管网、雨污分流改造及再生水管网建设；加大再生水利用力度；完善城乡污水、再生水运营管理制度等。构建“城带镇、镇带村、联村合建、单村处理、全域污泥无害化、再生水利用多元化”的污水处理与再生水利用格局。

(五)防洪排涝体系

“十三五”期间，以确保防洪排涝“三个安全”为核心，以“流域控制、分片防守、洪涝兼治、化害为利”为规划思路，以提升河道防洪及新城排涝标准，继续开展中小河道治理，加强防汛体系保障及防汛信息化系统建设为手段，形成“三流域-双系统-多试点”的防洪排涝格局。

(六)水务信息化建设

根据门头沟区水务信息化发展现状，通过完善监测体系、建设数据中心、构建应用平台，形成“一个中心、一个库、一个平台”的水务信息化格局。

（七）水务管理体系建设

加强水务管理体系建设，构建职责清断、高效顺畅的水务管理格局，实现水务管理科学顺畅。

**六、规划实施效果**

规划实施后，到“十三五”末期，通过水务基础设施的健全完善和水务管理改革的综合提升，初步实现一个优先，两个提升，实现四项安全的目标。

**七、规划保障措施**

规划保障措施包括组织保障、政策保障、资金保障、科技保障。