门头沟区加快构建现代产业体系

促进绿色高质量发展的实施意见

（征求意见稿）

为深入贯彻《北京市生态涵养区生态保护和绿色发展条例》，积极落实《门头沟分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）》《北京市门头沟区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，通过加快构建门头沟区现代产业体系，保持战略定力，践行绿水青山就是金山银山理念，促进全区经济社会绿色高质量发展，制定本实施意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会及习近平总书记对北京重要讲话精神，立足首都西部重点生态保育及区域生态治理协作区、首都西部综合服务区、京西特色历史文化旅游休闲区三个区域定位，保持定力和耐心，筑牢首都西部生态屏障，落实“五子”联动要求，坚持创新引领，推动京西产业转型升级示范区建设，加快构建以科创智能、医药健康、文旅体验为重点方向的现代产业体系，培育好细分产业领域，协调好增量与存量的关系，办好中关村门头沟园，保障好空间、人才、资金、环境等产业支撑要素，持续优化营商环境，切实理顺组织和保障机制，通过构建和发展适合门头沟区实际的现代产业体系，不断拓宽绿水青山向金山银山的转化路径，坚定不移走好绿色高质量发展之路。

二、总体目标

到2025年，在构建现代产业体系促进高质量发展上取得关键突破，产业重点细分领域初步培育成型，重点产业项目逐步落地，产业集聚趋势逐步形成；紧抓首都核心区功能提升机遇，发展首都西部特色总部经济；服务新业态新模式，发展高品质商务服务业和生活性服务业，将中关村门头沟园建设成为长安街延长线上的活力新高地。绿色发展重点领域取得有效提升，文旅产业实现平原与山区融合发展，全域旅游水平总体提升；发挥政府产业引导基金带动作用，引导绿色金融服务实体经济，使培育增量与优化存量实现有机结合。持续优化各类生产要素保障能力，促进闲置低效空间得到有效利用，人才结构切实适应发展需求，乡村产业振兴纵深延展，重点企业“服务包”机制持续完善，营商环境持续优化，招商引资体制机制和政策评估机制更加科学有效。

三、加强产业重点细分领域培育

聚焦产业重点细分领域，统筹各方力量集中投入，实现集聚一批重点项目、培育一批产业链隐形冠军、汇聚一批高素质专业化人才、打造一批特色产业空间，在绿水青山间持续构建现代产业体系和产业生态。

（一）聚力布局人工智能产业

系统引导人工智能基础设施、研发中心、产品创新、应用场景等关键环节有序集聚，培育人工智能创新生态。统筹部署5G、千兆网络、人工智能创新基础设施等新型基础设施，鼓励企业探索建设商用化人工智能算力中心，建立行业联盟和专业化服务平台。吸引高校、科研院所、企业在区落地实验室、研发中心等人工智能创新载体，前瞻性布局人工智能关键技术重点攻关领域，强化创新对产业的引领和支撑作用。鼓励人工智能产品创新，重点支持占据未来产业链关键环节的智能芯片、传感器、智能网联设备等关键零部件、产品的研发与产业化，培育行业隐形领军企业。支持人工智能应用场景落地，鼓励在区研发技术在数字经济培育、智慧城市建设、民生改善服务等领域落地实践。强化数据安全保护，在国家法律法规框架内探索数据公开、数据安全、数据资产保护和个人隐私保护等标准规则在区率先落地适用。

（二）深入布局心血管医疗器械产业

依托国家级心血管研究和临床实验机构在区集聚的先发优势，积极打造心血管医疗器械特色产业园区。围绕心血管医疗器械创新研发和成果转化，支持专业化研发生产服务平台建设，吸引符合国际标准的合同研发机构、合同定制研发生产服务机构、医疗器械工程化平台、产业化技术人员培训平台等的专业研发生产服务平台围绕相关领域集中布局。支持心血管医疗器械创新成果落地转化，建立专项引导基金，用好市区相关支持政策，推动相关医疗器械产品的首台（套）重大技术装备、首购产品认定，建立细分领域医疗器械硬科技孵化器，为相关领域中小微企业开展产品研发、工业设计、小试中试、检验检测等需求提供专业服务保障，营造心血管医疗器械产业创新创业优质生态。

（三）加快布局超高清数字视听产业

打造央广总台北京总站“5G+8K”超高清示范园，支持超高清头部企业带动上下游优质市场主体入驻集聚，构建超高清数字视听产业生态圈，鼓励行业协会、产业联盟、头部企业举办技术对接、培训讲座、高端论坛等专业活动。共建超高清视听服务平台，整合各类内容创新服务资源，搭建多层次的超高清服务体系，支持专业机构搭建线下共享内容制作场景、线上共享服务平台，鼓励知识产权服务机构开展相关领域知识产权试点服务，推动金融机构提供符合产业发展规律的融资服务。鼓励产业创新和成果转化，鼓励超高清视听企业开展技术研究和前沿制作，邀请国家级、省部级知名院校、研究机构在区建设视听产业研发中心、成果转化基地；支持中小微企业深耕细分领域，出产现象级优质视听作品，探索创新应用场景。

（四）促进总部经济发展

紧紧把握中心城区溢出效应，积极促进重点企业总部在区落地，支持总部经济高质量发展。在本区实体化经营的总部企业均纳入“服务包”机制，提供更高效精准的服务；对符合条件的总部企业境外投资项目给予备案便利，对总部企业进出口货物给予通关便利；对新增重大战略项目的总部企业采取“一事一议”，统筹研究解决全区总部企业高质量发展中遇到的重大问题，提供更加优化的总部经济发展环境。

（五）促进商务和生活性服务业提质

立足北京国际消费中心城市承载区之一，打造首都西部消费新核心，促进商务品牌影响力、文旅消费美誉度、区域产业服务力、消费环境舒适度显著提升。持续优化消费空间布局，丰富以首店经济、精品小店、区域老字号为核心的消费品牌矩阵，引导落地网红打卡地、品质消费推荐地，建立多元消费体系。提升产业发展服务能力，将产业布局与商务服务业布局统筹规划，加快重点园区、重点企业周边专业服务、商务接待、餐饮购物、休闲娱乐等配套设施布局，加快智慧商圈建设，形成高效、有活力的产业消费互促生态系统。优化消费环境舒适度，营造“放心消费”软环境氛围，完善安全保障、质量保障、价格保障等标准与监管体系，不断提升消费便利度、消费者满意度指数、消费服务质量与水平。

（六）优化全域文旅产业布局

以实现全域旅游示范区为战略总体目标，通过全域统筹、文旅融合持续优化文旅产业布局，依托区域优质生态资源禀赋，传承区域深厚历史民俗文化和红色文化，聚焦“一线四矿”等矿业遗产，琉璃烧造、东胡林人遗迹、沿河城古迹等历史文化遗产资源，山地越野、徒步、攀爬、骑行等户外运动资源，打造文旅融合创新发展品牌，落地新增优质文旅项目，提升旅游景区质量，完善配套设施和服务载体，强化科技赋能建设智慧文旅，着力打造京西传统文化体验目的地、红色旅游目的地、京郊微度假首选目的地、高端户外运动目的地、亲子生态研学目的地。依托古村古道构建一批全域覆盖的徒步休闲黄金旅游路线，大力发展以“门头沟小院”精品民宿为主要载体的“一村一品”的田园综合体。围绕“吃、住、行、游、购、娱”六大要素，培育一批文旅创意产品，积极营造绿色文旅消费生态，强化全域旅游服务平台建设。

（七）推动绿色金融支持产业发展

抓住《北京市“十四五”时期金融业发展规划》支持我区打造绿色金融支持绿色产业发展的先行示范区的机遇，强化与金融机构合作，以绿色金融为抓手加快提升全区金融服务业布局，推动金融机构创新绿色信贷、绿色债券、绿色担保、绿色保险、碳金融、绿色投融资等绿色金融产品，与生态涵养区发展实际相结合，进行创新试验试点。重点突破绿色金融支持乡村振兴精品项目、绿色现代产业加速集聚、环保企业转型升级等关键领域。着力探索森林等生态碳汇资源进入碳交易市场，拓宽生态资产转化通道。

1. 支持在区企业持续稳定发展

围绕企业全生命周期提供系统支持政策，扫清支持企业发展的“盲点”、“空白点”，持续强化创新引领导向，形成重点企业梯次培育格局。

（八）强化企业在区持续发展支持政策

强化全区企业发展状况调研监测，落实对新引进企业的全程跟踪支持，对已退出3年培育期的存量稳定发展期企业，明确持续支持措施，统筹资金支持、人才保障等支持措施的科学公平分配，促进企业自身成长与地区发展激励相容。

（九）细化专精特新“小巨人”企业培育政策

为专精特新小巨人企业的前期储备、重点培养和发展支持建立全程支持机制，鼓励在区中小企业持续提升自身专业化、精细化、特色化及创新水平，围绕创新协作、产业配套等企业发展痛点难点问题提供个性化帮助。重点支持在区中小企业持续增加创新投入，推进技术成果产业化应用，围绕产业重点细分领域“补短板”和“锻长板”，紧跟京津冀一体化深入发展促进产业链补链延链固链，加快数字化网络化智能化改造，加快登陆资本市场步伐和开展国际合作。

1. 加快中关村门头沟园建设

发挥中关村门头沟园在全区产业发展中的引擎作用，强化园区全周期管理服务能力，始终把创新作为引领发展的第一动力。

（十）加强园区企业准入与管理

围绕全区构建现代产业的实际需求，持续细化完善园区企业准入与管理的标准和规则。围绕园区规划及产业布局，提高入园项目质量，加强规范管理，服务企业有序落地和培育，细化企业更新和退出流程，用活用精产业用地，不断提高服务产业发展的能力和水平。

（十一）优化园区运营机构引导与管理

围绕园区招商中介机构、产业和物业运营机构、孵化器、加速器等创新服务机构，明确引导发展的支持政策和管理规则，优化科技资源和创新要素配置，完善科技创新的市场导向机制，激励各类机构与中关村门头沟园有效协同建设园区。

（十二）完善企业培育一事一议管理机制

进一步加大对标志性重大项目的引进力度，细化对园区企业培育政策支持，鼓励关键核心技术攻关、重点行业国际国内标准制定，支持重大兼并重组、重大商业模式创新、重大贡献项目，构建我区重大项目、重点企业长期服务的一事一议管理机制。按照产业导向原则、依法行政原则、集体研究原则、特事特办原则在用地、财政、税收、金融、审批服务等方面，积极主动创造有利条件，加快相关项目推进落实。

（十三）园区空间高效管理

对园区增量空间开发和存量空间提质增效进行细化安排，摸清园区规划建设指标总量，建立园区规划使用性质正负面清单制度，建立“新增”及“存量”双指标池。优先支持正面清单内的项目，优先保障高精尖产业项目、存量更新项目，并结合企业承诺的产值、资金投入、研发能力等贡献情况切实做好规划指标的精准供给、合理匹配、高效利用。优化产业用地规划，研究实施新型产业用地管理办法，在街区规划层面采取灵活的产业用地类型划分，鼓励M1、M4用地类型兼容，根据产业发展需要合理设置容积率、建筑密度和配套设施建筑面积占比等建设用地控制指标，为新经济、新产业、新业态提供低成本发展空间。优先引导区域产业项目在园区内落地，将产业项目建设规模优化与产业发展贡献挂钩，激励企业不断优化升级，促进产业高质量发展，对于具有高经济贡献、高研发能力的产业项目，如对建筑规模有特殊要求，原则上可通过增加公共空间、补齐园区配套短板等贡献公共利益的方式获得容积率等指标奖励。

六、保障各项产业支撑要素

瞄准经济高质量发展的核心动力和关键资源，优化产业驱动要素，发挥创新引领作用，完善资金支持机制，提高空间利用效率，加大人才保障力度，持续打造一流发展环境。

（十四）建立政府产业引导基金机制

建立并持续完善区级产业投资引导基金体系，建立由区政府统筹管理的产业引导母基金。围绕科创智能、医药健康、文旅体验等产业重点细分领域建立专项基金，创新专项基金支持方式，提升财政资金放大效应，撬动吸引社会资本参与投资全区重点发展的产业方向和行业领域，引导资本向创新驱动企业、中小微企业持续倾斜投资。

1. 优化各类资金支持机制

围绕金融机构对重点产业方向和中小微企业的投融资支持情况，基于区情实际探索风险补偿机制，支持企业登陆资本市场扩展融资渠道。梳理全区现存续的财政奖励、贴息、小额担保等政策，建立财政奖励、贴息、小额担保等政策建立跨部门的综合管理机制，持续优化政策性担保、小额信贷贴息等财政支持工具落地机制，结合企业发展全生命周期和地区产业生态演进规律，加强财政奖补资金的精准滴灌。

（十六）统筹产业发展各类空间保障

高质量推进门头沟区新城街区控规及镇域国土空间规划编制工作，通过规划引领细分土地潜力资源情况及重点实施项目，划定重点功能区，引导项目由规划层面逐步落图落位。围绕科创智能、医药健康、文旅体验等产业重点制定专项用地政策，细化落地举措，在后续增量产业用地挂牌文件中，约定准入、退出条款，实行弹性年期出让土地、土地年租制、出租持有产业用房等方式，控制和降低土地使用成本；在签订出让合同时，明确履约监管措施，做好用地保障工作。推动存量用地的盘活利用，在规划层面上尽可能保留一类工业用地（M1）**，**鼓励对既有工业用地追加投资，坚持“腾笼”和“换鸟”两手抓，从而吸引“高精尖”产业投向，促进我区产业转型升级。

（十七）细化人才保障支持措施

大力实施“京西聚智”计划，聚焦地区绿色高质量发展需要，加大人才政策创新，着力构建“1+X”地区特色人才政策矩阵。坚持精准引才，统筹用好进京指标、工作居住证、人才租赁住房等资源，重点引进地区发展急需紧缺的优秀人才，构建完备的人才梯次结构。深化柔性引才引智，进一步加强与市级机关、市属国企、在京高校、科研院所的人才战略合作，创新实施“京西聚智”专项人才引进计划，持续引进优秀人才，深度助力绿色高质量发展。加强人才保障服务，持续深入开展“百家企业行”等特色品牌活动，利用“互联网+”，开通“人才政策”直通车，实现“一站式”人才信息服务和“一对一”高层次人才特色服务，优先保障符合条件的高层次人才服务需求，进一步优化地区人才发展生态。

（十八）大力支持乡村产业振兴

依托绿水青山、田园风光、红色党建和乡土文化等乡村产业发展有利条件，因地制宜地发展优势明显、特色鲜明的休闲农业和乡村旅游产业集群。更好发挥政府作用，引导形成以农民为主体、企业带动和社会参与相结合的乡村产业发展格局。加快全产业链、全价值链建设，健全利益联结机制。严守耕地和生态保护红线，节约资源，保护环境，促进农村生产生活生态协调发展。推动技术、业态和模式创新，提高乡村产业质量效益，培育乡村产业绿色发展模式，优化乡村就业结构，拓宽农民增收渠道持续。

七、推动营商环境持续整体优化

（十九）推进营商环境改革“最后一公里”落地见效

落实市委市政府“放管服”改革和优化营商环境系列政策，紧跟全市政策迭代持续更新全区优化营商环境实施方案。持续提高政务服务水平，推进告知承诺制和备查制改革，不断优化“一网通办”、“全程网办”，增强网办深度，依托“多规合一”平台持续优化报建项目审批流程。发挥“好差评”机制作用，破除隐性壁垒门槛，以企业和群众满意为提升政务服务的重要标准。持续打造公平竞争的市场环境，强化事中事后监管，推进“双随机、一公开”监管全覆盖，结合全区产业发展重点领域进行包容审慎监管创新实践。

（二十）深化“服务包”企业服务机制建设

落实市委市政府推进重点企业“服务包”制度的各项要求，持续深化全区“服务包”企业服务机制创新。坚持区领导带头走访服务企业，持续完善“四单两表一报”总体服务机制，用好“双平台”、“报审建”、“促成长”、“促共赢”四张服务清单，带好全区服务管家、服务专员队伍，有效回应企业对项目报审报建、挖掘成长潜力、获得融资支持等方面的重点需求；建立企业服务事项台账和服务效果反馈统计两个动态跟踪机制，为市场主体提供稳定的支持和服务预期。

八、强化重点政策机制建设

立足区域产业转型攻坚期的迫切发展要求，针对市场主体诉求集中的难点问题，创新政策措施，理顺体制机制。

（二十一）完善招商引资体制机制

建立全区招商引资工作机制，形成高位统筹、全区13个镇街及各委办局全员参与的大招商格局。突出招商引资在全区经济工作中的重要地位，调动各单位招商积极性，形成全区思发展、谋发展、抓发展、促发展的良好氛围，加大我区招商引资工作力度，扩充区域经济总量，支撑全区经济高质量发展。

（二十二）建立定期政策评估机制

综合运用政策绩效评估及预算项目绩效评价方式，开展产业政策实施效果及财政投入资金使用效益评估分析工作，建立对全区市场主体支持政策的定期评价机制，实现资源有效配置，通过政策评估反馈持续促进政策迭代。

九、保障措施

坚持党对经济社会发展工作的集中统一领导，强化组织统筹和领导机制，推进政策制定实现有效引导，抓住项目谋划增强带动作用，落实任务跟踪和评价考评。

（二十三）加强组织统筹和领导

建立健全集中统筹领导机制，切实强化全区各部门协调统筹，形成工作合力，建立和完善定期调度、联席会议等工作机制。细化任务分工和工作举措，对重点任务进行跟踪反馈，强化对任务推进的督导检查，将推进情况纳入区委和区政府督导清单，切实压实各方责任，保障实施意见有序落地见效。

（二十四）加强政策制定和引导

加快落地各重点领域区级实施方案、办法和细则的出台，不断细化政策颗粒度，针对央企、国企、民营中小微企业等不同市场主体特点分类施策，持续结合产业发展和招商营商环境实际进行政策迭代，持续完善构建政策支持体系，积极围绕市场主体推动实现政策创新突破。抓好各类产业政策的宣传解读和贯彻落实，加强政府与市场主体的信息沟通和相互协作。

（二十五）加强项目谋划和带动

围绕产业细分领域和中关村门头沟园建设，梳理重点产业项目，形成前期储备、规划实施、落地建设全过程跟踪项目库，结合产业发展、迭代规律，加快落地先导项目，系统支持引领项目落地，前瞻谋划升级提质项目。调动全区积极性开展优质项目捕捉、策划、引入，实现项目库动态调整更新。

（二十六）加强任务跟踪和考评

围绕实施意见中支持产业发展和提升招商营商的重点任务和分工部署，将各项任务推进情况纳入区委综合考评，实现每季度跟踪考评，结合政策“闭环”评估机制，科学评价各区级部门工作绩效，建立明确奖惩机制，促进全区形成合力加快实现绿色高质量发展。