

# 门头沟区花园城市建设实施方案

(审议稿)

北京市门头沟区园林绿化局

2024年11月

# 目 录

一、总体要求 .....	2
(一) 指导思想.....	2
(二) 基本原则.....	2
(三) 主要目标.....	3
二、主要任务 .....	5
(一) 绿水青山门头沟：强韧森林拥城的四季花彩生态基底.....	5
1、保护绿水青山的梯次生态格局 .....	5
2、结合重点项目工程增绿添彩 .....	6
3、促进自然保护地和生物多样性保护 .....	7
(二) 诗情画意门头沟：营造景廊联城的全民畅游体验和花园融城的绿色生活场景.....	8
4、构建畅游全域的三类标志性风景廊道 .....	9
5、营造高感知的四大花园式绿色生活场景 .....	11
6、推动美丽公共空间精细化环境提升 .....	16
(三) 专精特新门头沟：培育高品质环境支撑绿色新质发展的新模式.....	18
7、营造三大高品质的绿色花园式产业环境支持高质量产业发展 .....	18
8、创新美丽经济，两方面推进“两山”实践样板 .....	20
(四) 安全韧性门头沟：促进韧性城市建设和保障生态安全.....	22
9、提升韧性城市水平与综合防灾能力 .....	22
10、提升生态环境承载力与安全水平 .....	23
11、推动京津冀生态绿色及流域安全区域合作 .....	24
(五) 团结奋进门头沟：引导全民参与，促进共建共治共享.....	24
12、引导全民参与共建共治共享 .....	24
13、强化规划设计引领、推进精细化治理 .....	26
三、保障措施 .....	26
(一) 加强组织领导.....	26
(二) 完善政策机制.....	27
(三) 增强监督管理.....	27
(四) 注重宣传引导.....	27
(五) 强化资金保障.....	27

花园城市是建设国际一流和谐宜居之都的内在要求，是全域森林城市、公园城市的赓续发展、建设美丽中国的北京方案。建设首都花园城市要求坚持以生态文明为引领，不断推进城市绿色发展，通过全社会参与、精细化治理，促进生产生活生态空间有机融合。

门头沟作为首都西大门、京西最重要生态涵养区和北京 7 个生物多样性中心之一，生态环境良好、生态效益明显，文化底蕴深厚，深山区、浅山区、平原新城地区的梯次绿色空间格局基本成型，“绿水青山门头沟”建设成效显著，在首都生态文明建设进入“花园城市”阶段下，具备高品质环境支撑高质量发展的基础与特色优势。为落实习近平总书记视察重要讲话精神，深入践行总书记在北京提出“老百姓走出来就像在自己家里的花园一样”的城市建设新发展理念，落实北京市委、市政府赋予门头沟区“首都发展重要门户”的新定位以及“高水平建设首都西大门”的目标，落实首都花园城市建设的相关政策，探索推进门头沟以月季为主题的花园城市建设，实现绿色发展、人与自然和谐发展，推动习近平总书记视察重要讲话精神在京西大地形成生动实践，制定本实施方案。

# **一、 总体要求**

## **(一) 指导思想**

深入贯彻党的二十大精神，全面领会习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，严格落实北京城市总体规划与门头沟分区规划，瞄准新时代首都发展的目标任务，坚持生态文明与绿色北京发展战略，对标首都花园城市建设要求，贯彻锚定“一个目标”、抓牢“两条主线”、坚持“三区战略”、推进“四大行动”、实施“五大基础工程”的全区总体发展思路，做好“山水融合”“科创融合”“文旅融合”“城乡融合”，充分与当前国际月季大会、灾后重建、“三地”建设、三大产业平台建设等重点工作结合起来，建设以月季为主题的花园城市，提升门头沟国际影响力和人民幸福感知度，高水平建设首都西大门。奋力打造绿水青山门头沟、诗情画意门头沟、专精特新门头沟、安全韧性门头沟、团结奋进门头沟，推动门头沟高质量发展取得新突破、实现新跃升，打造花园城市在生态涵养区建设样板，不断优化绿色空间布局，科学提升生态环境质量，持续改善城乡人居环境，以高品质生态环境支撑高质量发展。坚持“人民城市人民建、人民城市为人民”理念，坚持共建共治共享，为全面推进人与自然和谐共生的现代化提供有力支撑。

## **(二) 基本原则**

**1、坚持规划引领。**严格落实门头沟区分区规划，将生态文明理念融入城市空间结构构建的全过程，完善绿色空间布局，建设森林环绕的花园城市。

**2、坚持生态优先。**牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以生态文明建设为引领，尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持科学绿化，走科学生态节俭之路，提升森林城市建设水平，发挥京西生态涵养区功能，提高生态系统多样性稳定性持续性，实现人与自然和谐共生。

**3、坚持人民至上。**坚持以人民为中心的发展思想，聚焦人民群众需求，落实“四个中心”核心职能，合理安排生产生活生态空间，提升城市服务功能和城市韧性，大力实施乡村振兴，创造宜业、宜居、宜乐、宜游的美好环境，让人民群众有更多获得感、幸福感。

**4、坚持文化自信。**弘扬生态文化，保护与传承门头沟“十大”文化遗产，加强资源节约和生态环境保护意识，促进发展方式和消费方式转型，服务好首都功能。突出门头沟自然地理环境的地域特征，打造城市外在形象和精神内质有机统一的首都花园城市特色风貌。

**5、坚持共建共享。**部门协同系统化统筹推动，有效激发全社会共同参与花园城市建设的内生动力，调动全社会参与花园城市建设的积极性、主动性，精细化治理，创新参与方式，形成共建共治共享的良好氛围，探索政府、市场、社会参与建设运营的多元模式。

### **(三) 主要目标**

全面贯彻新发展理念，把创造优良人居环境作为中心目标，坚持生态立区、文化兴区、科技强区发展战略，进一步落实上位规划确定的空间格局，保护修复城市自然生态本底，资源环境承载力与生态服务质量持续提升，促进城市组团与花园要素深度融合，花园式街区、

乡镇激活高质量发展城乡活力，推进水系、道路交通线性空间多元功能复合；风景廊道彰显城市人文魅力，提升城市精细化治理水平；全民共建共治展现和谐社会精神文明，实现“森林拥城、花园融城、风景联城、全民爱城”的发展愿景，努力把门头沟建设成为森林环抱的首都花园城市在生态涵养区的典型样板。

到 2027 年，生态环境质量稳中向好，城市品质和治理能力显著提高，生态空间服务功能大幅提升，绿色发展活力有效激发，月季融入城市生活，人民群众获得感、幸福感普遍提高，初步实现绿水青山门头沟、诗情画意门头沟、专精特新门头沟、安全韧性门头沟、团结奋进门头沟“五个门头沟”的花园城市图景。其中，近期以月季大会为契机，加快以月季为主题的花园城市建设，到 2025 年月季大会举办之际，建成一批以月季为主题的花园城市重点项目，建设 1 处花园示范街区、2 条城市画廊，建设 1 条花园大道、1 个月季（玫瑰）主题花园示范点（妙峰山），提升大中型公园 4 处、月季主题花园社区 3 个，以月季为主题提升“五片”环境，实现城市生态环境明显提升，花园城市建设成为市民的广泛共识。到 2027 年，统筹山水林田湖草沙一体化系统治理，结合区域重大项目工程，融入花园城市建设要求，强韧绿色基底、增绿添彩，持续打造以月季为主题的花园城市新名片，营造一批人民感知度高的标志性风景廊道和花园场景，不断营造高品质环境支撑的产业环境，培育美丽经济产业链和促进生态价值实现，城市安全韧性水平不断提升，引导全民参与共享共建，城市化精细治理水平不断提高。

到 2035 年，以月季为主题的花园城市形象具有较强的国际影响力，为天蓝、水清、森林环绕的生态城市增加融合、共享、绚丽多彩的花园生机和活力，为生活更方便、更舒心、更美好的国际一流和谐宜居之都增加生态文化魅力。市民生态文明意识显著提升，绿色低碳的生产方式和生活方式成为广泛自觉。

## **二、 主要任务**

### **(一) 绿水青山门头沟：强韧森林拥城的四季花彩生态基底**

统筹山水林田湖草沙一体化系统治理，践行“两山”理论，保护绿水青山的梯次生态格局，加大资源环境保护和生态修复力度，促进大尺度绿色生态资源和产城空间的融合，构建全域生态旅游系统。结合区域重大项目工程，融入花园城市建设要求，不断提升森林生态系统质量、修复河湖湿地生态系统、严格落实耕地保护制度，强韧大尺度绿色基底，持续增绿添彩。不断推进自然保护地整合优化，推进生物多样性品牌工程建设。

#### **1、 保护绿水青山的梯次生态格局**

巩固国家森林城市创建成果，保护深山区、浅山区、平原新城地区的梯次绿色空间格局，保护和构建区域性绿色生态廊道。建设深山生态保育区，在清水镇、斋堂镇和雁翅镇重点开展森林抚育、低效林改造、河道生态修复、流域综合生态治理、自然保护区建设、生物多样性保护等工作；建设浅山生态修复区，在大台街道、王平镇、妙峰山镇、军庄镇和潭柘寺镇，做好建设管控、整治腾退、村庄环境治理提升和各类土地综合整治、生态修复工作，推进浅山区绿色发展；平

原新城地区加快平原生态修复和织补，逐步实现山水相拥、蓝绿相融的生态格局。

## **2、结合重点项目工程增绿添彩**

统筹山水林田湖草沙一体化系统治理，全面推进“中国山水工程”，结合永定河流域治理工程、太行山山地生态综合治理、灾后重建等重点工程，融入花园城市建设要求，重点加强山地绿色生态系统整体保护，大尺度增加生态空间和提升品质，提升森林生态系统质量，修复河湖湿地生态系统，注重森林和河湖湿地生态功能和景观功能的结合，打造系列亮点旗舰项目。

**(1) 提高森林质量。**大尺度增加生态空间和提升品质，加强森林抚育和低效林改造，提高林分质量，提升碳汇能力，实施森林健康经营，实现增绿提质；结合“三地”建设，为全域旅游打造大尺度背景，增加重要节点大尺度的以本土植物为主的花树、彩树，实现添彩，打造壮美的京西后花园。到 2027 年，每年实施森林健康经营 10 万亩，实施森林可持续经营试点、百花山国有林场景观林区提升等项目，推进自然带营造和监测项目，探索实施林业碳汇项目，实施浅山区彩叶林带建设工程。

**(2) 加强水生态保护修复。**统筹水资源调度、水环境改善、水生态健康、水景观提升等，建设美丽河湖，重点加强永定河流域的河湖水系保护，加快洪灾受损河道生态修复，推进雁翅九河湿地、清水河、斋堂水库等重点湿地保护与生态修复，加强湿地公园和湿地保护小区建设，推进小微湿地保护修复与合理利用；加大新城地区河湖岸



线空间开放力度，建设生态安全、景观自然、亲水游赏的生态岸线。

**(3) 严格落实耕地保护制度。**严守永久基本农田底线，遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”，坚持耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。提升都市型现代农业发展水平，注重农业生态功能，优化田园生态系统，完善农业生态廊道，营造复合型、生态型农田林网。

### **3、促进自然保护地和生物多样性保护**

区域协同促进形成大尺度生态源地，构建门头沟特色的“一大多小”的自然保护地体系。推进首都“生物多样性之都”重要承载地建设，以百花山为核心，协同推进全区生物多样性保护工作，加强重要物种保护，恢复旗舰物种栖息地，推进生态网络与生态廊道建设。设立自然带、留野区等城市近自然空间。加强古树名木保护。

**(1) 推进自然保护地整合优化。**加强以百花山国家级自然保护区为代表，以及双龙峡东山森林公园、南石洋大峡谷森林公园、妙峰山森林公园、雁翅九河湿地等自然保护地的建设。探索建立百花山跨区域的自然保护地体系发展带。实施生境修复工程，推进栖息地生境保护修复。

**(2) 推进生物多样性保护。**推进首都“生物多样性之都”重要承载地建设。制定生物多样性保护规划，加强对珍稀濒危野生动植物的重点保护和严格管理，开展百花山国家级自然保护区为重点的生物多样性保护系列工程，开展生物多样性调查、监测及生态修复工程，旗舰物种种群监测及栖息地和扩散廊道修复项目、实施“迎豹回家”

计划，加快“智慧栖息地”项目落地。同步开展门头沟区野生生物资源动态监测、国家重点保护野生植物本底调查等项目，打通区域生态廊道。推广生物多样性友好的生态环境管理方式，设立自然带、留野区等城市近自然空间，推进平原生态林保育小区建设。优化新城现有绿地植物配置，营造近自然植物群落。持续推进古树名木保护，推进古树名木复壮、古树名木及其生境整体保护建设项目，建立和完善古树名木信息化管理系统，充分挖掘古树名木的历史文化价值。

## **(二) 诗情画意门头沟：营造景廊联城的全民畅游体验和花园融城的绿色生活场景**

构建标志性的风景廊道，集中展现首都西大门风采。“看山水、看风景、看城市”，建设具有国际影响力的，展现门头沟绿水青山、文化底蕴、绿色科技的标志性城市蓝绿空间与风景廊道。赋能“三地”建设，构建多层次“一水三线”的城市区域风景廊和“山水拥城、两路六脉”的新城蓝绿空间，推动融合“两条文化带”“十大文化”的京西古道、森林步道等工程建设，引导全域文旅发展，实现风景联城。以月季大会为契机，结合灾后重建、诗画乡村建设等工作，提升城市生态系统服务效能，推动乡村振兴，以公园绿地和城乡绿色开放空间为载体，打造一批标志性的花园城市文化名片地标，营造高感知的公园、生活、消费、乡村四大花园式生活场景，以道路、公共建筑、城市家具、绿植配置为核心推动重点公共空间精细化提升，促进新交流场所、新服务功能、新消费业态、新活动类型的形成，满足人民日益增长的美好生活需要，实现花园融城。

#### 4、构建畅游全域的三类标志性风景廊道

赋能“三地”建设，“看山水风情”、“看城市文化”、“看风景民俗”，构建畅游全域的三类标志性风景廊道，集中展现首都西大门风采。建设具有国际影响力的，展现门头沟绿水青山、文化底蕴、绿色科技的标志性城市风景廊道，复合文化和旅游功能、复合生活生态生产功能，以景观提升带动廊道两侧的公共空间整合、产业空间展示、文化活力释放，同步完善生态连通、通风走廊、城市绿道等复合功能，展现多彩森林季相景观。建设多层多级体系的特色门头沟“绿道+”系统，提升全民畅游体验，感知山水门头沟花园空间，带动花园生活空间和“花园”产业链集群建设。推动“三地”建设，结合“月季大会”“北京国际山地徒步大会”等重大活动，形成国际影响品牌效应，引导全域文旅空间吸引人流、产生消费需求场所，串联形成系列旅游消费节点。

**(1) 看山水风情，打造四条标志性、国际范的品牌畅游区域风景廊道。**融合“两条文化带”建设，结合“三地”建设、灾后重建、109 及 108 国道相关项目等区域重点工程，围绕永定河山峡段、109 国道、108 国道、六环路等区域门户线性空间，打造“一水三线”四条具有国际影响力的、展现门头沟“首都西大门”风采的标志性城市蓝绿空间区域性风景廊道。重点推进西山永定河文化带建设，强化水系蓝网，推动永定河山峡段生态文化功能建设，推动沿 109 国道“百里画廊”和 108 国道沿线路绿化工程建设，推进六环路山水画廊建设，开展沿线环境综合整治及景观提升，展现多彩林带季相景观，

优化城市公共空间，营造骑行、运动、观览的都市活力新场景，推进全域文旅“绿道+”品牌畅游体系建设，集中展现文化，吸引人流，带动产业。

**(2) 看城市文化，建设十二条山水拥城、功能复合的新城蓝绿风景廊。**通过园艺重塑公共空间，打造“山水拥城、两路六脉”的新城蓝绿空间构架，建设有广泛影响的标志性城市风景廊道和绿道复合系统，串联生态、生活、生产花园场景，建设乐活之路、交互之路、回家之路。结合九龙山（包括定都峰）、永定河（新城段）、长安街西延线等要素，重点建设“一山一水、两路六脉、两画廊”十二条风景廊道，看城市文化，促进沿线周边文旅、公共服务及商业设施连通，拓展综合服务功能，提高舒适度便利性，提升市民感知度，展现更美的花园城市生活新范式。依托新城西部九龙山（包括定都峰）等山体，结合“西山登峰揽胜”森林步道（门头沟段）工程推进“一山”七彩云廊建设；结合灾后重建等项目推进“一水”永定河（新城段）生态修复与环境提升及永定河滨水绿道（门头沟段）建设；结合月季大会等活动，提升长安街西延线、花园大道“两路”的整体绿色空间水平，串联沿线林荫路、口袋公园等要素，形成艺术与生活结合标志性道路，展现门头沟区特色与京西门户风采；结合花园城市试点项目，推进水担路、景观大道两条城市画廊分阶段实施。结合重要节点构建城市眺望系统和景观视廊体系，保护风景廊道中眺望点景观视线通畅，推动城市景观视廊管控范围划定，针对管控范围内的建筑高度、立面风貌、屋顶形式、绿化景观提出管控要求。

**(3) 看风景民俗，建设三条深度感知门头沟文化的多元风景民俗重点风景廊。**融合“两条文化带”、“十大文化”门头沟特色，围绕京西古道、太行山森林步道、西山永定河森林步道等工程，以及山区沟域空间、门头线等重点线性空间，结合文化探访、乡野风情、自然山水、森林穿越、重大活动、赛事节庆等功能，重点培育三条可以深度体验门头沟花园城市特色的风景民俗风景廊道，结合绿色空间串联体现门头沟深厚多元的不同文化节点，形成穿过门头沟大山大水、森林乡野、文化风华的品牌廊道，带动相关产业发展，支持“三地”建设走向深化。

**(4) 建设复合型绿道，建设串联全域文旅和生活功能复合的“绿道+”系统。**结合“看山水风情”、“看城市文化”、“看风景民俗”标志性风景廊道建设，以及门头沟的游憩及文化线路，融合居民生活圈建设，畅通功能复合的门头沟绿道系统，擦亮“京华绿道”品牌。推动融合“两带”的全域文旅“绿道+”品牌畅游体系建设，构建市级、区级、社区级城市绿道体系，统筹推进森林步道、滨水步道、健身步道、旅游步道、城市慢行系统融合，结合“三地”建设和15分钟生活圈建设，建设感知城市、山水、人文的绿道，复合文化和旅游功能、复合生活生态功能，展现共享生活场景、人文场景的特色门头沟“绿道+”系统。

## **5、营造高感知的四大花园式绿色生活场景**

打造一批标志性的花园城市文化名片地标，营造高感知的花园式生活场景。以月季大会为契机，结合灾后重建、诗画乡村建设，提升

城市生态系统服务效能，推动乡村振兴，以公园绿地和开放空间为载体，营造公园场景、生活场景、消费场景、乡村场景四大花园场景，促进新交流场所、新服务功能、新消费业态、新活动类型的形成，塑造“美丽、幸福、宜居、活力、舒适”的整体氛围，满足人民日益增长的美好户外公共生活需求和城市更新与转型发展诉求。实现花园融城，促进集中建设区组团“三生”空间深度融合，将花园要素融入城市街区、社区、小镇、村庄、“小院”，将城市功能引入公园、绿地、水岸，形成花园基质、公园斑块、林荫绿道串联的宜居宜业宜游、人与自然和谐共生的花园镇街、花园村庄，以高质量的生态环境建设支撑门头沟高质量发展。

**(1) 打造公园场景，进行主题化提升、复合“公园+”的全域重点公园提升。**以月季大会为契机，结合灾后重建、“三地”建设，构建城市生态系统，改善微环境，提升城市公园品质。主题化提升、复合“公园+”功能，推进类型多样、布局均衡、功能丰富、特色彰显、全龄友好、与城市无界融合的“山区公园——乡村公园——城市公园——小微绿地”全域公园体系，推进文体等绿色公共设施错时共享，推动一批重点公园提升改造，打造花园式公园场景。面向所有人群的空间需求推进主题化“公园+”建设，发挥生态空间环境优势，推动生态消费向体验化、品质化和数字化方向提档升级，结合月季、运动、文化等多种元素，主题化提升，加强公园与体育、文化、旅游、服务配套、城市安全等各类功能的有机融合。推进门头沟的山区自然公园、郊野公园、乡村公园、风景名胜区等绿色空间建设，提升开放林地的

休闲功能，推动“两寺一峰”地区整体提升及潭戒 5A 级景区创建、百花山 4A 级景区创建、妙峰山风景名胜区 4A 级景区创建、南石洋大峡谷森林公园等项目建设，融入花园城市建设要求，突出乡村振兴和“两山”转化要求，提供绿色生态、全民友好的花园文化体验场景和新消费场景，打造文旅融合的森林游憩带，引入户外运动、森林康养、自然探索等新业态，形成门头沟名片与特色品牌。完善新城地区 6 个大型公园、27 处中型公园、众多游园及小微绿地的城市公园布局与体系建设，提升公园休闲体验，打造运动健身、露营、观鸟、演艺赛事等主题突出的特色公园；积极推进公园绿地“消盲”工作，提升微环境生态休闲品质，到 2027 年公园绿地 500 米服务半径覆盖率达到 93%；结合月季大会和灾后重建，以月季为主题，重点提升京西月季洲、绿海运动公园、滨河世纪广场公园、永定楼公园的环境品质，每年推进 2 个全龄友好公园改造提升，持续推进一批无界公园建设。结合城市更新、疏解整治促提升、背街小巷环境精细化整治提升等专项行动，建设一批口袋公园、小微绿地，重点沿花园大道，串点成线，打造精致公园带。

**（2）打造消费场景，形成生态与活力兼备的花园式商圈。**建设北京国际消费中心的门头沟特色场景，利用花卉和园艺手段培育消费新场景，通过室内外联动、地面墙面绿化互补、建筑街道一体化等措施，激活商圈、商街、交通枢纽设施和文化、体育、会展的消费活力。结合檀谷新生活方式特色商圈、长安天街、Plus365、西长安中骏世界城等商业综合体，通过对消费场景进行生态化改造、将花园建在商场

里、引入生态情怀店铺、让消费场景融入花园式生态环境，打造花园式示范商圈，培育契合定位的混合业态空间和互动引流的花园式消费业态模式，打造满足多样消费需求的新兴业态空间，为城市生活提供多元活力空间。

**(3) 打造生活场景，持续建设一批特色花园生活街区。**以绿地组织综合功能融合与服务中心，建设一刻钟以花园为中心的便民生活，推进城市街区无界开放、设施共享、功能融合，打造日常感知的多元花园生活场景。推进文化、体育等设施与生态融合，增加植物绿量与绿视率，创建花园式单位、花园式社区。推进与公共建筑功能结合的花园式生活场景打造，一体化设计施工改造与运维，打造学校场景、医院场景、体育场景等花园场景，统筹公共服务资源，推动学校、企事业单位的体育、游憩、停车设施向社会开放，错时共享。持续提升城市街区的生活舒适度、便利性，以社区绿道串联边角空间利用，打造出门即感知的街巷画廊。重点推进 200 个花园式社区、花园式单位的提升改善，每年推进 2 个花园式社区、2 个花园式单位创建。结合老旧社区综合治理项目、棚户区改造及环境整治项目，以及各类新建用地项目，在设计、改造或建设、运行维护过程中全面融入花园城市建设要求。结合月季大会，凝聚门头沟特色，营造社区新场景，推进绿岛家园、滨河西区、月季园 3 个月季主题花园社区的提升，着眼空间、人文、景观整体打造，形成独具门头沟特色的示范样板生活单元。

**(4) 打造乡村场景，建设主题化的花园小镇、花园村庄和花园式“小院”。**积极探索一条生态文化融合、文旅产业牵引的门头沟特



色乡村振兴之路，结合新一轮“百千工程”、灾后重建、月季大会，结合花园城市的建设要求，深入开展诗画乡村建设，描绘“三生融合”“三产融合”的田野花乡图景。坚持创新机制，采取“产业+人才+文化+生态+乡村组织”的形式，吸纳人才，融合发展，打造乡野文化产业品牌，推进村民加入配合乡村基层工作，共建共享美丽花园乡镇。**推进花园式小镇建设**，到 2027 年创建 1-3 个首都森林城镇。重点推进妙峰山月季（玫瑰）主题花园小镇建设，协同推进门头沟区军庄镇京西生态游园建设工程及门头沟雁翅镇“两山”实践区建设项目为核心的两山实践花园式小镇建设，清水镇、斋堂镇、潭柘寺镇、王平镇、大台街道其他五个郊区镇街按照花园城市标准推进建设。与开展诗画乡村建设相结合，尊重自然本底特征，创新**推进花园特色村庄建设**，实施“一村一品”花园式村庄提升行动，持续改善乡村人居环境，展示京西乡土风情。以琉璃渠村、苇子水村为示范探索，3-5 年内打造 30 个“看得见山、望得见水、留得住乡愁”且辨识度高、别具特色的景村融合示范村，建设不少于 100 个“诗画乡村”，进而培育不少于 6 个“产业强、乡村美、文化兴、村风好、农民富”的乡村振兴示范村。结合村头片林实施“千村千园”计划，积极探索村庄渐进式有机更新新路径。到 2027 年建成 24 个森林村庄，深入推进“无废乡村”建设，强化农业面源污染治理和废弃物资源化利用。**推进花园式门头沟“小院”建设**，探索“小院+六个平台”建设，推动“小院+场景”创新，持续深化“小院有戏”等 6 个子品牌，促进“门头沟小院”12 个片区集群化发展。推动国家级非遗生产性保护示范基

地建设，高标准打造“门头沟非遗小院、非遗工坊、非遗工作室”，开展“京西非遗大比武”。每年选树一批“美丽庭院”，深化“诗画乡村”建设的细胞工程。丰富乡村经济业态，拓展乡村生态富民多样化路径，促进乡村一二三产业融合发展，推动观光农业、森林康养、精品民宿与文化旅游联动发展，**推进花园式农业产业园区建设**，大力推进“休闲农业+”，到2027年全区休闲农业星级园区达到25家左右。

## **6、推动美丽公共空间精细化环境提升**

结合疏整促、背街小巷、城市更新、道路提升等项目，增加各类绿色开放空间，因地制宜采取见缝插绿、局部增彩、立体绿化等措施，结合四大场景，进行道路、建筑、城市家具、植物等各类体验空间提升，同步打造道路空间林荫化建设，学校、体育馆综合公共建筑绿色空间改造与错时共享，进行公共空间绿植及城市家具美化提升等工作，从微观层面体验花园式场景，结合区域群众使用需求，精致化提升各类公共空间品质。

**（1）见缝插绿增彩提升城市绿量。**通过拆违建绿、滨水增绿、拆墙透绿、留白增绿等措施，全面提高城市绿量。增加老旧小区、社会单位附属空间绿化覆盖率。推动城市广场、停车场等规模硬化场地的林荫化建设。

**（2）因地制宜推广立体绿化。**推进建筑物墙面、桥体、围栏、围墙垂直绿化，提高绿视率。推动城市道路两侧中低层建筑阳台、箱体绿化，鼓励过街天桥、公共空间棚架绿化，美化城市环境。引导城市第五立面绿化，依法依规促进公共建筑、市政基础设施建构物屋

顶花园建设，因地制宜融合休闲游憩功能。推进 108 国道南村桥区、鲁托桥区增加边坡绿化。

**(3) 提升道路绿色空间服务水平。**持续推动林荫路建设，增强城市道路功能复合性，优化城市道路断面结构，引导生活性道路空间和单位附属空间向具有生活服务功能的绿色公共空间重构，营造场所化、景观化、人情味的街巷客厅。开放道路附属绿地，融入园艺文化功能，增设小型游憩空间和休闲设施，增强出行舒适度、便利性和安全性，实现生态连通、绿色出行。

**(4) 推动建筑绿色低碳发展。**倡导绿色低碳新技术、新工艺、新材料和新设备应用，推动新建建筑执行绿色建筑、装配式建筑、超低能耗建筑、可再生能源和绿色建材应用相关标准，改造建筑推行节能改造和绿色低碳运维。鼓励既有建筑改造与公共环境整治提升有机结合，促进公共建筑首层功能混合，室内外空间联动，卫生间、休息大厅、咖啡餐饮等公用设施开放共享，建设花园式楼宇。新建建筑执行绿色建筑一星级及以上标准，新建政府投资和大型公共建筑执行绿色建筑二星级及以上标准，装配式建筑占新建建筑的比例 50%。

**(5) 推进城市家具优化设置。**加强城市家具分级分类管控，统筹公共空间内的废物箱、设备箱、公共座椅等城市家具美化，结合背街小巷整治、多杆合一、架空线整理等项目，开展废弃、闲置的杆体、箱体、宣传栏等治理，推进城市家具与生态空间绿化美化深度融合，落实布局优化、功能集约、安全稳固的设置要求，着力打造安全舒适、空间协调、视觉清朗、规范有序的城市环境。

**(6) 科学配置园林绿化植物。**充分利用中国林业科学研究院华北林业实验中心及北京市相关农林科技支撑力量，遵循自然规律，实施科学绿化，突出春花、夏荫、秋叶、冬枝等植物季相特征，增加乡土彩叶植物使用，合理配置针阔叶树种比例，改善冬季景观效果。加强乡土植物品种、自生植被的利用和保护，推广抗逆性强、成本低、耗水低的园林植物应用。科学推进花粉、飞絮等植源性污染协同治理。

### **(三) 专精特新门头沟：培育高品质环境支撑绿色新质发展的新模式**

落实首都“四个中心”定位，响应门头沟“科技强区”的战略，以花园城市建设为契机，培育高品质环境为搭建首都专精特新聚集板块和增长极提供支撑，打造花园式产业场景，为门头沟绿色新质发展提供环境基础，以人的视角，打造新场景，支撑产业的发展与创新。结合灾后重建和月季大会契机，创新美丽经济，建设“两山”实践样板。一方面，支持美丽经济与“专精特新”产业联动，以花园城市的建设带动品牌化促进农林产业转型升级，推进以月季(玫瑰)为核心，带动高端研发、消费和农民增收相联结的富民产业链；另一方面，持续推进生态产品价值实现，探索绿色金融实施路径。

## **7、营造三大高品质的绿色花园式产业环境支持高质量产业发展**

结合首都“四个中心”定位和门头沟“三大产业”的产业发展方向，打造花园式产业场景，支撑高质量产业发展，落实花园城市相关建设要求，打造高品质绿色产业空间，实现从“产—城—人”向“人—城—产”的花园城市建设思路转变，以人为本打造花园式产业场景，

吸引高新人才与创业青年，能“吸引人、留住人”，支撑产业可持续发展与创新。

**(1) 打造花园示范街区，培育环境支撑“专精特新”发展的新模式。**重点推进中关村（京西）人工智能科技园（石龙高科地块）区域建设花园示范街区，推动产业平台高质量环境建设，示范环境支撑“专精特新”发展的新模式。重点结合新城大街、永安路-莲石湖西等主要道路打造花景街道空间，推动道路红线内外绿地联通，整体提升空间景观环境，通过道路绿地添彩增绿、慢行系统舒适度提升、道路绿视率提升等方式，展示开放融合的城市界面形象和科创活力空间。以人为本，结合街角绿地、绿化带、新城科创公园、滨水绿色空间，打造开放灵活的科技创新活动场景，针对园区公共绿地、附属绿地等，打造特色公园绿地、口袋公园，结合园区内的企业和产业人员需求，创建适用于员工户外交流、企业活动、文化展示的活力空间，提升园区活力，打造开放灵活的科技创新氛围。针对无外侧绿地或外侧绿地较窄的城市道路，利用藤本月季、蔷薇等构建街巷画廊。结合公园绿地、社区中心、街区商铺等，构建园艺驿站、艺术集市。采取特许经营、企业冠名等方式，以企业活动宣传、员工户外活动交流为契机，定期在林荫场地、开敞绿地中打造活力场景，宣传并助力月季大会，延续活力氛围。

**(2) 推动花园式产业园区建设，结合产业平台的深入建设，推动花园产业场景建设。**结合各产业平台的深入建设，不断推动花园产业场景建设，重点针对中关村（京西）人工智能科技园其他重点区域，

以及超高清示范园“央视界”、心血管领域医疗器械产业园的核心区域，结合产业园区的办公、生产、配套的绿色公共空间，服务园区企业与产业人群，优化园区营商环境，通过打造产景融合的创新交流展示空间，发挥多元化的园区绿地功能，推动制造、研发园区及创业人才的绿色空间分类引导。

## **8、创新美丽经济，两方面推进“两山”实践样板**

结合灾后重建工作，以月季大会为契机，结合乡村振兴，以花园城市建设促进建设“两山”理论样板，带动城市品牌建设、促进农林产业转型升级，营造高品质生态消费新场景，支持美丽经济与“专精特新”产业联动，推进以月季（玫瑰）为核心的、带动高端研发、消费和农民增收相联结的富民全产业链、创新链高质量发展；以 VEP 试点为抓手推动产业生态化探索，持续推进完善绿色生态价值转化机制与试点工程，培育花园城市发展的美丽经济新动能，构建以生态提质为基础、生态富民为导向、价值实现为抓手的生态领域改革创新案例集。

**（1）支持美丽经济与“专精特新”产业联动，推动乡村振兴，推动美丽经济产业链构筑。**支持美丽经济与“专精特新”产业联动，促进乡村振兴工作，以月季大会为契机，打造以月季为核心的花园城市示范样板，发展以月季（玫瑰）为核心的，带动高端研发、消费和农民增收相联结的富民产业链，带动上游相关产业研发、科研功能，下游园艺产业服务、园艺入家庭、园艺消费等产业链，进一步带动妙峰山玫瑰、京白梨、京西白蜜、红头香椿等农林品牌产品产业发展；

延伸产业链条，响应北京国际消费中心的建设，面向“三地”品牌建设，用优势生态产品打造国际级的绿色文旅产业与消费场景，持续扩大门头沟绿色品牌影响力。推进月季主题花卉园艺产业试点项目培育工程，引入头部科技、产业企业入驻中关村园区，推进妙峰山玫瑰产业培育提升，发展京西月季洲带动花卉展会、产品消费服务及场景、联动门头沟品牌农林产品；实行农林品牌化工程建设，促进妙峰山玫瑰花地理标志品牌影响力提升，推进京白梨、香白杏等老北京水果示范基地建设和提升，持续“灵山绿产”“雁翅优选”“斋堂尚品”等区域品牌建设，打造具有生态特定标识的产品产业名片。推动“三地”建设延伸产业，围绕富氧、暗夜、避暑等主题打造氧吧经济圈，以王平矿文化旅游度假酒店、斋堂文旅综合体、潭戒旅游集散中心三大枢纽为牵引，以花园式的环境促进文旅体验场景打造，强化“三地”品牌建设。

**(2) 持续推进门头沟特色生态产品价值实现。**持续推进生态涵养区生态产品价值实现，配合北京生态交易市场和生态保护补偿制度的建设，促进门头沟生态涵养区生态资源权益交易，配合推进多元化生态保护补偿。进一步完善“碳汇”增汇、开发、交易和应用机制，有序开展碳汇增汇工作，开展国有林场碳汇权益开发，推动碳汇权益交易，在重点用能企业和重大赛事活动中推动碳汇应用。依托结对帮扶机制，探索开展绿电、水权、碳汇等生态资源权益交易。以 VEP 试点为抓手，推动产业生态化探索，全力推动京西古道沉浸式生态小镇项目建设，进一步优化 VEP 核算模型，不断提升核算公允性。推进百

泉复涌工程，开展泉水资源价值核算，推进试点泉 GEP 核算，助推生态产品价值转化。探索绿色金融实施路径，引入社会资本参与花园城市建设。

#### **(四) 安全韧性门头沟：促进韧性城市建设和保障生态安全**

提升韧性城市水平与综合防灾能力，提升生态环境承载力与安全水平。坚持底线思维，增强门头沟韧性城市、海绵城市建设水平，持续推进大气污染防治、防灾避险、森林防火、海绵城市、生物安全等体系建设，体现“平急两用”，保障全区发展，不断推动京津冀生态绿色及流域安全区域合作，实现对区域的生态安全、大气污染、流域治理等全方位的联防联控。

### **9、提升韧性城市水平与综合防灾能力**

结合灾后重建，推进韧性城市 and 海绵城市建设，持续推进防灾避险、森林防火等体系建设，全面推进实施“平急结合”，实现生态环境的安全和可持续发展。全面开展自然灾害风险普查，健全极端天气、地质灾害、森林火险等风险监测预警和协同响应机制。全面落实海绵城市建设要求，协同推进片区治理，着力解决城市内涝、雨水收集利用等问题。加强公园绿地、地下空间、体育场馆等应急避难场所、人民防空设施和疏散通道建设。提高干线公路、城市干道、森林防火道等城市生命线的疏散救援保障能力，提升平急两用功能。加强山区通讯基站建设，扩大通讯信号覆盖范围。规范城市重大危险源和敏感管线安全空间的设置与管理，加强应急疏散演练。重点推进泥石流多发区、废弃矿山等重点地区的综合整治和生态修复，持续推进小流域治



理，建设雁翅镇田庄沟、潭柘寺镇桑峪沟等生态清洁小流域工程，全区生态清洁小流域达标率提高至 80%以上。推进门头沟区森林防火基础设施建设工程实施，加强防火道路建设，加强森林防火蓄水池建设，实现林区水源保障全覆盖。依据《门头沟区海绵城市建设工作联席会议制度》，推进海绵城市建设。推动城区易淹易涝积水点位综合治理和排水防洪系统完善提升，推进门头沟新城环山建设区截洪沟、排洪沟建设，科学谋划黑河沟、中门寺沟滞洪缓洪措施，推动西河叉蓄滞洪区建设。推进平急结合，加快推进斋堂山区安全发展中心建设，提升镇区综合服务水平和应急救援保障能力；推进“安全应急小屋”应用示范，在各沟域至少打造一个综合型应急避难场所；加强学校应急避难场所功能建设，努力打造校园平急两用“安全岛”。

## **10、提升生态环境承载力与安全水平**

实施全面节约战略，合理布局再生水管线，加大非常规水源、节水灌溉设施、清洁低碳能源的利用，完善建筑、园林、厨余、污泥等废弃物循环利用体系，推进节约集约发展。加强外来入侵物种防控，筑牢生物安全屏障，提升生物安全管理水平。推进全区生产生活用水总量控制和常规水用水量控制，完成市级下达再生水目标。开展生态环境质量指数（EI）监测评估及提升策略研究，主动掌握生态环境质量底数，发现薄弱环节为科学指导生态工程建设，改善生态环境质量，为提升生态系统服务功能提供有力支撑。持续推进平原及浅山沃土增汇工程、绿化有害生物防控基础设施建设、园林绿化废弃处理中心等项目建设，实现生态环境的安全和可持续发展。

## **11、推动京津冀生态绿色及流域安全区域合作**

深化落实京冀地区生态保护与协同发展联合行动战略合作协议，围绕生态环境联防联控、生物多样性联动保护、生态系统保护与综合治理等方面，整合资源、发挥优势，持续推进绿色生态屏障建设，保障首都生态安全。

### **(五) 团结奋进门头沟：引导全民参与，促进共建共治共享**

发扬红色门头沟新时代精神，强化科技支撑，鼓励全民参与，广泛调动社会力量参与，推进共建共治共享的多元治理模式建设，形成全民参与花园城市建设与维护的共治体系与“全民爱城”的整体氛围，精明营城，通过规划设计传导，提升花园城市精细化、规范化、人性化治理水平。

## **12、引导全民参与共建共治共享**

发扬红色门头沟新时代精神，鼓励全民参与，调动社会力量广泛参与，推进共建共治共享的多元共治模式建设，培育花园城市发展全民参与的新路径。

**(1) 发扬门头沟红色精神，走出新模式。**将门头沟发扬和传承红色文化的精神以及“23.7”特大暴雨灾害展现出来的门头沟基层治理与动员模式在花园城市建设中推广，发展花园城市建设的“红色先锋队”模式，进而总结一个模式、形成一系列制度、树立一批典型，走出红色门头沟花园城市建设新模式。在新城地区，畅通基层花园城市联络服务机制，促进“新老”门头沟人共建花园式宜居家园；在广大乡镇地区，带动花园城市与乡村振兴相结合，推进第一书记创新创业

论坛、农林带头人产业培训、示范家庭农场创建等活动，人人参与美化乡村，鼓励乡村地区村民创新提供定制园艺服务，培育庭院经济。每年举办 30 场各类、各种形式的培训，帮扶和指导活动，以花园城市建设为契机全面实施乡村振兴。

**(2) 强化基层治理，建立通畅的全民参与机制。**发挥林长制优势，强化基层党组织作用，推动在职党员和离退休党员社区“双报到”，助力全民参与花园城市建设。丰富参与形式类型，广泛开展花果进庭院、园艺进社区、市民花园节等活动，引导市民参与花园城市建设。结合全民义务植树建立多样尽责、方便尽责、全年尽责的基层参与机制。开展义务植树进社区活动，推广“人人是园丁”参与模式，引导居民参与小区、阳台、屋顶绿化的设计、建设和管理。结合“三地”建设活动及国际月季大会推动多层次科普宣传及互动参与活动。围绕已建成的 3 处园艺驿站，每年结合区主要工作部署、多种形式开展不少于 30 场相关花园节活动；将花园城市建设宣传与“三地”建设结合，每年开展 20 场以北京国际山地徒步大会、北京西山永定河文化节暨京西山水嘉年华等为代表的“三地”旅游节活动。

**(3) 社会力量广泛参与，提高社会组织参与度。**完善政府统筹和引领的职能，创新企业参与机制积极探索投融资新模式，畅通社会资本参与路径，拓宽花园城市建设资金来源。凝聚社会发展共识，调动群团组织、社会组织等社会力量，开展形式多样的花园城市建设活动，鼓励基层探索创新，形成可复制可推广的经验和做法。发挥专业技术人员沟通纽带作用，促进责任规划师、责任建筑师、街道园艺管

家、社区园艺师全程跟踪项目实施，合理匹配规划设计要求和居民愿景诉求。

### **13、强化规划设计引领、推进精细化治理**

将花园城市的要求贯彻到规划设计当中，落实总体规划的要求，强化刚性管控和建设要求传导；因地制宜地开展本特色的花园城市专项专题研究；强化重点地段、重大项目的一体化城市设计统筹协调，将各项建设要求统筹协调到花园城市落实的具体实施，精细化展现门头沟特色，以高质量的环境服务高质量发展。

**(1) 加强专项研究。**针对门头沟地域情况，对于可以标准化推广类型项目进行花园城市专项研究，重点开展花园式村庄、花园式园区、月季主题绿化种植导则等研究。

**(2) 推进刚性管控。**强化刚性管控和建设要求传导，落实总体规划的要求，以街区控规为抓手，精细化划分土地使用功能，引导花园城市要求下生态、生产、生活功能在微观空间的融合，提高建设用地管控精度。

**(3) 重点地段一体化设计。**强化重点地段的一体化城市设计统筹协调，结合各项重点项目和区域开展一体化的、落实花园城市要求的整体设计，进行空间协调性、风貌整体性、文脉延续性的精细化管控与引导，留住城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格等“基因”。

## **三、保障措施**

### **(一) 加强组织领导**

强化组织领导、加强统筹协调，成立门头沟区“首都花园城市”

建设领导小组，建立区领导牵头、有关部门和镇街参与的协同联动机制，明确责任主体，制定严格的职责分工，确保花园城市建设工作有序推进。

## **(二) 完善政策机制**

落实市级相关政策，鼓励和支持适合门头沟发展的政策创新，探索新的政策模式和方法，以满足不断变化的社会和经济需求。同时，要注重借鉴国内外先进的经验和做法，不断完善和提升政策水平。

## **(三) 增强监督管理**

充分利用林长制、河长制、田长制的工作机制，压紧压实各级领导、各有关部门责任。加强多部门配合，形成左右协同、上下联动的工作格局。建立评价考核制度，定期开展花园城市建设成果监测及评估。

## **(四) 注重宣传引导**

发扬“红色门头沟”精神，多措并举，宣传花园城市建设理念，引导市民形成简约适度、绿色低碳的生活方式，把建设花园城市理念转化为全体市民的行动自觉。及时总结推广各区各单位经验做法，发挥示范作用，引领和推动花园城市建设。

## **(五) 强化资金保障**

整合各级、各部门财政资金，协同联动各有关部门相关重点实施方向，建立花园城市项目库，落实资金来源，压实相关责任。创新投融资模式，充分激活市场主体，发挥市场机制作用，畅通社会资本参与渠道，拓展参与模式。

## 附件：名词解释

**1. 锚定“一个目标”、抓牢“两条主线”、坚持“三区战略”、推进“四大行动”、实施“五大基础工程”**

**一个目标：**高水平建设首都西大门

**两条主线：**统筹灾后恢复重建和绿色高质量转型发展两条工作主线

**三区战略：**生态立区、文化兴区、科技强区

**四大行动：**“暖心为民”行动、“安全韧性”行动、抓好“提升转型”行动、“凝心聚力”行动

**五大基础工程：**干部能力提升工程、人才队伍培育工程、营商环境优化工程、地区形象塑造工程、基层治理固本工程

**2. 五个门头沟：**绿水青山门头沟、诗情画意门头沟、专精特新门头沟、安全韧性门头沟、团结奋进门头沟

**3. 三大产业：**人工智能产业、超高清示范产业“央视界”、心血管领域医疗器械产业

**4. “三地”：**打造国际山地运动打卡地、国际山地旅游目的地、京津冀微度假首选地

**5. “四个中心”：**全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心

**6. “两条文化带”：**长城文化带、西山永定河文化带

**7. “十大文化”：**生态山水、红色历史、民间民俗、古村古道、宗教寺庙、京西煤业、史前文化、长城文化、农耕文化、地质文化

8. “中国山水工程”：山水林田湖草沙一体化保护和修复工程

9. “一大一小”的自然保护地体系：百花山国家级自然保护区，以及双龙峡东山森林公园、南石洋大峡谷森林公园、妙峰山森林公园、雁翅九河湿地