一/图/读/懂

门头沟区耕地保护规划
（2025年-2035年）草案

前言

粮食安全是“国之大者”，耕地是粮食生产的命根子，要落实藏粮于地、藏粮于技战略，切实加强耕地保护。门头沟区作为首都西部重点生态保育及区域生态治理协作区、京西特色历史文化旅游休闲区，是强化生态涵养功能下耕地保护的重要一环。

为深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记关于耕地保护的重要指示批示精神，深入落实《北京城市总体规划（2016年-2035年）》《门头沟分区规划（国土空间规划）（2017年-2035年）》《北京市耕地保护规划（2023年-2035年）》，北京市规划和自然资源委员会门头沟分局会同相关部门组织编制了《门头沟区耕地保护规划（2025年-2035年）（草案）》。

01规划定位

规划性质

本规划是北京市“三级三类”国土空间规划体系中的区级专项规划，**是指导全区一定时期内耕地保护工作的纲领性文件。**

规划意义

本规划是全面落实北京市耕地“五位一体”保护要求的关键举措，立足门头沟区山地生态本底，**统筹耕地数量、空间、质量、生态与产业协同发展，着力解决耕地碎片化、质量偏低、管护压力突出等问题，**为筑牢区域粮食安全底线、推进生态文明建设、赋能乡村全面振兴提供科学遵循与刚性管控依据。

02愿景目标

总体愿景

赓续首都农耕文明，打造**与西山永定河生态文化深度融合的、人与自然和谐共生的首都生态友好型耕地保护利用示范地**，助力全区成为首都乡村振兴标杆。

将门头沟区耕地打造成为

- 与西山永定河环境相宜的特色精品农业载体
- 农文旅互相融合的山区农田生态景观
- 具有首都西山特色的农耕技艺传承地

规划目标

至2035年

■形成与初步建成国际一流的和谐宜居之都相得益彰的新时代门头沟耕地保护格局，**门头沟耕地保护治理体系和治理能力现代化位于生态涵养区前列。**

■耕地保护空间集中连片度显著提升，力争实现永久基本农田全部位于大田内，**耕地保护空间位于大田内比例提升至79%以上。**

■实现“**农业+**”**文化、旅游、教育等产业融合发展**，耕地复合效益显著提升。

■基本建成**首都生态友好型耕地保护利用示范地。**

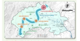
03规划内容

① 规模总量：坚守规模底线，严格用途管制

- 耕地保有量不低于0.55万亩。
- 永久基本农田保护面积不低于0.42万亩。
- 落实最严格的耕地保护制度，**坚决遏制“非农化”、有效防止“非粮化”。**
- 严格落实国家与北京市耕地“占补平衡”管理要求。

② 空间格局：优化空间结构，构筑保护格局

- 构建**“一主三副一廊多节点”**的耕地保护空间结构。



“一主” 门头沟主要农田集中区。

“三副” 中部次要农田集中区、北部次要农田集中区、西部次要农田集中区

“一廊” 西山永定河农业生态发展廊道

“多节点” 黄安坨村、马栏村、龙门口村、洪水峪村和杨家村农田集聚节点。

- **立足耕地保护空间与周边耕地潜力资源划定大田。**
- **在坚守耕地保有量任务前提下，在“大田”内按年度复耕，并与“大田”外零散耕地保护空间逐步等量置换。**

③ 质量生态：提升质量生态，打造高质良田

- **坚持以水定田发展节水灌溉**

保障耕地灌溉用水合理需求，加强田与水空间匹配，稳步提升农田灌溉用水效率。

传统灌溉：耗水量大
节水灌溉：精准供水

- **提高耕地生态服务功能**

加强污染监测防控，加强生态系统建设，提升农田减排固碳水平，因地制宜建设生态型耕地。

- **加强耕地质量评价与用养结合**

全面推进耕作层土壤剥离再利用，有序推动休耕轮作，加强现代技术应用，保持和提升耕地地力。

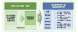
④ 永续利用：强化永续利用，实现保用融合

- **培育大田主导功能**

以大田为基础引导耕地实现多元功能价值，将全区大田规划规模种植型、粮菜轮作、高效蔬菜等三种基础功能，规划生态友好、特色保护、科技示范等三个特色功能，每个大田规划1-2主导功能。

- **引导适度规模化经营，培育新型经营主体**

鼓励将大田内集体土地统一流转到镇或村集体经济组织，转租给新型农业经营主体；支持有条件农户发展成为家庭农场，支持家庭农场组建农民合作社，合作社根据发展需要办企业，同时鼓励引进外部企业和科研院所参与。

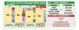


- **规范种植类农业设施用地管理**

根据不同类型区特点，加强分区分级管理农业生产设施及其辅助设施；充分利用闲置建设用地、耕地保护空间与耕地后备资源以外的农用地、未利用地发展设施农业，合理保障设施农业发展空间。

- **探索大田点状配套设施用地管理**

统筹现代农业发展以及农村一二三产业融合发展需求，优先充分利用闲置建设用地，其次按照点状配套设施用地准入要求，新增点状配套设施。



⑤ 实施保障：完善保障体系，提升治理能力

◆ **健全组织保障**

强化党政同责，压实各级党委和政府耕地保护主体责任。深化“田长制”和部门协同。切实提升对耕地的执法监察力度与耕地保护的社会参与度。

◆ **落实规划实施**

对上主动落实市级耕地保护规划与分区规划，紧密衔接区级非建设空间规划以及区级其他专项规划，对本区耕地保护工作作出全局安排，对下指导门头沟各镇级规划编制，发挥其承上启下和加强实施引导作用，强化规划实施落地。

◆ **完善资金保障**

坚持“谁保护、谁收益，谁种植、谁收益”的原则，探索加大耕地保护的补偿补贴，适时建立鼓励适度规模化经营的差异化现金补助标准、建立健全大田建设成效与资金补贴。

◆ **建设智慧监管**

将全区耕地保护空间逐图斑落实到地块，纳入全市国土空间规划“一张图”严格管理；强化耕地保护精准管理。

结语

新时代新征程上，门头沟区将坚决扛起保护耕地的政治责任，严格落实国家与北京市下达的耕地保护各项任务，并将耕地保护摆在新时代首都和门头沟区发展大局中来把握和谋划，统筹发展与安全、保护与利用，在新的起点上推进耕地更高质量保护利用，助力门头沟乡村振兴扎实推进，努力探索出一条和门头沟区高质量发展同频共振的耕地保护之路，为全市特别是山地地区提供“门头沟经验”。